



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ -
SECRETARÍA GENERAL

No Radicado: 2-2025-1557

Fecha: 28/01/2025 07:23:56
Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
Anexos: 1 ARCHIVO COMPRIMIDO ZIP
Copia: N/A
www.secretariageneral.gov.co

4200000

Bogotá D.C.,

Doctora

LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO

Secretaria General

Secretaría General de Organismo de Control

Concejo de Bogotá

secretariageneral@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28 A- 41

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 28-01-2025 01:40:36

2025ER1671 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA GENERAL ALCALDIA MAYOR DE BOGOTA D.C./MI

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 012-2025 - SECRETARIA GENERA

OBS: ---

Asunto: Respuesta Proposición No. 012 de 2025. Radicado No. 2025EE479 y 2025IE511 del Concejo de Bogotá. Radicado No. 1-2025-1603 de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C.

Respetada doctora Vizcaíno,

Esta Secretaría recibió la comunicación referida en el asunto, mediante la cual remite el cuestionario de la Proposición 012 de 2025, cuyo tema es: "*Migración*". Al respecto, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá se permite dar respuesta conforme a lo dispuesto en el Decreto Distrital 140 de 2021 y 079 de 2024 señalando que:

Teniendo en cuenta el amplio sentido de la proposición, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá presenta su respuesta acogiendo lo dispuesto en la Ley 387 de 1997 "*Por la cual se adoptan medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención, protección, consolidación y esta estabilización socioeconómica de los desplazados internos por la violencia en la República de Colombia*" reconociendo que el desplazamiento también es una forma de migración y señalando la oferta que existe para los migrantes internos víctimas de la violencia. De esta forma, la respuesta a la Proposición se proyecta desde dos enfoques. El primero de ellos, relacionado con el enfoque propuesto por la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C. y el segundo, relacionado con el enfoque propuesto por la Política Pública Nacional de Atención, Asistencia y Reparación a Víctimas del Conflicto Armado.

De esta forma, nos permitimos entregar la información desde los enfoques propios de cada una de las políticas, señalando las competencias propias de la Subsecretaría de Servicio a la Ciudadanía quien tiene a su cargo dos productos del plan de acción de la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C. y las competencias propias de la Oficina Consejería Distrital de Paz quien tiene a su cargo la responsabilidad de la Política Pública Nacional de Atención, Asistencia y Reparación a Víctimas del Conflicto Armado en los siguientes términos:

Cra 8 No. 10 - 65
Código postal 111711
Tel: 381 3000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195



SECRETARÍA
GENERAL



I. ATENCIÓN POBLACIÓN MIGRANTE – POLÍTICA PÚBLICA DE ACOGIDA, INCLUSIÓN Y DESARROLLO PARA LA POBLACIÓN MIGRANTE INTERNACIONAL EN BOGOTÁ D.C

1. ¿Desarrolla el sector administrativo del que usted es responsable acciones (actividades, proyectos, planes, programas, instrumentos) específicamente orientadas a atender a la población migrante en Bogotá?

Respuesta: La Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, a través de su Subsecretaría de Servicio a la Ciudadanía, hace parte del marco de la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C., adoptada mediante el Decreto 600 de 2023, liderada por la Secretaría de Gobierno Distrital y es responsable de la implementación de dos productos establecidos en el Plan de Acción de dicha política, los cuales se presentan a continuación:

Productos:

- 1.1.4. Presencia de la estrategia integral para la atención de la población migrante internacional (Estrategia Intégrate), en operación, aprovechando la existencia de la Red de Centros de Atención Distrital Especializados SuperCADE y/o CADE en el territorio de la ciudad capital.
- 1.1.5 Caracterización de la población migrante internacional que acude a la Red de Centros de Atención Distrital Especializados, por medio de los diferentes canales liderados por la Subsecretaría de Servicio a la Ciudadanía.

2. ¿Dichas acciones están orientadas a migrantes internos o externos?, ¿A quiénes específicamente?

Respuesta: En atención a que las acciones que desarrolla la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá a través de su Subsecretaría de Servicio a la Ciudadanía se encuentran enmarcadas en el plan de acción de la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C, las acciones se están orientadas a migrantes externos.

3. ¿Cuál es el enfoque desde el que se aborda la migración en el sector administrativo del que usted es responsable?

Respuesta: El enfoque desde el que se aborda la migración es el mismo enfoque que se enmarca dentro del Plan de Acción de la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C.

Adicionalmente, el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, planteó dentro de sus objetivos estratégicos: “*Bogotá Confía en su Gobierno*”, la atención de las necesidades y garantía de



los derechos de las personas, especialmente de los niños, niñas y adolescentes, brindando un servicio amable, ágil y oportuno en todo el territorio, con un gasto eficiente; para ello, la Secretaría General desarrolla acciones que permiten fortalecer los servicios a la ciudadanía brindados en los puntos de atención presencial de la Red CADE, en pro de impactar con acciones positivas a las diferentes poblaciones, entre ellas, la migrante, retornada y de acogida.

4. Por favor informe, respecto de cada una de las acciones señaladas en respuesta a la pregunta No. 1

- **La entidad responsable (líder):**

Respuesta: En concordancia con las acciones mencionadas en la respuesta 1 de la presente comunicación, la Secretaría General, con el apoyo de la Subdirección de Servicio a la Ciudadanía, lidera la implementación de los productos 1.1.4 y 1.1.5 del Plan de Acción de la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C.

- ***Las otras entidades distritales que intervienen en su ejecución (de su sector o de otro) y su responsabilidad específica, tarea o función frente a la actividad en cuestión; El objetivo o propósito; La descripción (breve); La población objeto (por ciclo de vida, género, orientación sexual, condición socioeconómica, actividad etc.); Las metas 2024, 2025, 2026 y 2027; La Inversión prevista 2024, 2025, 2026 y 2027 y La meta del PDD a la que contribuye.***

Respuesta: Con respecto a las acciones 1.1.4 y 1.1.5 del Plan de Acción, que están a cargo de la Secretaría General y se implementan con el apoyo de la Subdirección de Servicio a la Ciudadanía, las variables solicitadas se encuentran detalladas en la matriz Excel adjunta, bajo el nombre de Anexo 1.

Adicionalmente sobre la pregunta relacionada con la inversión realizada para 2024, sugerimos remitirse a la respuesta emitida por la Secretaría Distrital de Gobierno, como entidad líder de Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C.

- ***Los resultados a diciembre 2024 (si los hay)***

Respuesta: En cuanto a los resultados correspondientes a diciembre de 2024, se sugiere consultar la respuesta emitida por la Secretaría Distrital de Gobierno, en su calidad de entidad líder de la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C.

Por otro lado, respecto al avance de las acciones de la Política a cargo de la Secretaría General, con corte al primer trimestre de 2024, se presenta a continuación, las acciones implementadas y resultados:



1.1.4. Presencia de la estrategia integral para la atención de la población migrante internacional (Estrategia Intégrate), en operación, aprovechando la existencia de la Red de Centros de Atención Distrital Especializados SuperCADE y/o CADE en el territorio de la ciudad capital.

La Estrategia Intégrate, se viene desarrollando en 3 puntos de atención de la Red CADE (SuperCADE Suba, Engativá y CAD), brindando orientación y acceso a servicios tales como: Inscripción en el Registro Único de Migrante (Pre-registro virtual), Registro biométrico presencial, Entrega de Permiso por Protección Temporal; Solicitud de encuesta y actualización de información en la encuesta del SISBEN; Afiliación por primera vez con capital salud (adulto mayor, menores de 12 años, personas con discapacidad y mujeres gestantes que tengan PPT o salvoconducto); Acreditación por domicilio a población migrante con el Sisbén. Consultar estado de afiliación en EPS; Asignación de citas para solicitud de cupo escolar en la dirección local de educación; traslados escolares; actualización de datos en el SIMAT para todos los estudiantes desde prejardín a once; servicios sociales para la primera infancia, adulto mayor y personas con discapacidad; comedores comunitarios; jardines Infantiles, hogares de paso; servicios de Formación y Servicios de Empleabilidad con el SENA; recreación y deporte; empleabilidad y emprendimiento; empoderamiento a través de información sobre violencia de género para prevenir o identificar actos de violación; orientación e información de rutas de atención y protección a las mujeres migrantes, retornadas y de acogidas; orientación acerca del funcionamiento de las manzanas del cuidado, etc.

1.1.5 Caracterización de la población migrante internacional que acude a la Red de Centros de Atención Distrital Especializados, por medio de los diferentes canales liderados por la Subsecretaría de Servicio a la Ciudadanía.

Respecto a la construcción del documento de caracterización, durante el primer semestre se adelantó la consolidación de bases de datos con la información de los grupos de valor que serán analizados en el documento de caracterización y a su vez se trabajó de manera articulada con la Oficina Asesora de Planeación en la socializó del cronograma y lineamientos para la realización de grupos de valor de la Secretaría General. Adicionalmente, ya se consolidaron las bases de datos de los sistemas de información de la RedCADE, para el montaje de un tablero de control en power BI con la información de la población migrante.

5. ¿Trabaja el sector del que usted es responsable con el gobierno nacional para la articulación de acciones de atención a la población migrante? (Describa brevemente).

Respuesta: En el marco que las acciones que tiene a su cargo la Secretaría General en la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C. se viene trabajando de manera articulada con el gobierno nacional, específicamente con el Ministerio de la Igualdad y equidad como líder de la política pública para la población migrante a nivel nacional, en acciones que permitan avanzar en la atención, protección e integración social, económica y cultural de la población migrante y retornada.



6. ¿Cuál es la información con base en la cual el sector diseñó la actividad? Y ¿cuál la fuente de dicha información? (Por favor anexe los datos).

Respuesta: La fuente con la que se diseñaron las estrategias y los planes de acción de los productos proviene de los lineamientos generales de la Secretaría Distrital de Gobierno como líder de la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C.

II. ATENCIÓN POBLACIÓN MIGRANTE – POLÍTICA PÚBLICA NACIONAL DE ATENCIÓN, ASISTENCIA Y REPARACIÓN A VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO

1. ¿Desarrolla el sector administrativo del que usted es responsable acciones (actividades, proyectos, planes, programas, instrumentos) específicamente orientadas a atender a la población migrante en Bogotá?

4. Por favor informe, respecto de cada una de las acciones señaladas en respuesta a la pregunta No. 1:

- **La entidad responsable (líder)**
- **Las otras entidades distritales que intervienen en su ejecución (de su sector o de otro) y su responsabilidad específica, tarea o función frente a la actividad en cuestión.**
- **El objetivo o propósito.**
- **La descripción (breve).**
- **La población objeto (por ciclo de vida, género, orientación sexual, condición socioeconómica, actividad etc.).**
- **Las metas 2024, 2025, 2026 y 2027.**
- **Los resultados a diciembre 2024 (si los hay).**
- **La Inversión realizada y prevista 2024, 2025, 2026 y 2027.**
- **La meta del PDD a la que contribuye.**

Respuesta: Desde la Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación se procede a brindar respuesta de fondo de las preguntas 1 y 4 de forma conjunta, por estar directamente relacionadas.

La Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. pertenece al sector administrativo de Gestión Pública, el cual tiene como misión coordinar la gestión de los organismos y entidades distritales y promover el desarrollo institucional con calidad en el Distrito Capital y fortalecer la función administrativa distrital y el servicio al ciudadano.

En este sentido, de conformidad con el Decreto Distrital 140 de 2021 “Por medio del cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D. C.” establece en cabeza de una de sus dependencias, la Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación – ODPVR, asesorar al Alcalde Mayor en la implementación de la Política Pública Nacional de Atención, Asistencia y Reparación a



Víctimas del Conflicto Armado y la coordinación del Sistema Distrital de Asistencia, Atención y Reparación Integral a las Víctimas., Esta Oficina cuenta con la Dirección de Reparación Integral, que, de acuerdo con el artículo 10 del precitado Decreto tiene entre sus funciones la entrega de atención/ayuda humanitaria inmediata a las víctimas del conflicto armado de acuerdo con los criterios establecidos en la normativa vigente relacionada con la materia.

Así las cosas, los planes, proyectos, y programas de esta entidad están orientados a la atención de las víctimas del conflicto armado, de acuerdo con la definición dispuesta en el artículo 3 de la Ley 1448 de 2011, modificado por el artículo 3 de la ley 2421 de 2024, en donde se estipula que se consideran víctimas *“aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño a sus derechos por hechos ocurridos a partir del 1 de enero de 1985, incluyendo aquellas que se encuentran en el exterior, independientemente de su estatus migratorio en el país donde habita, si goza o no de medidas de protección internacional, refugio o asilo, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones a las normas internacionales de Derechos Humanos o en los eventos de delitos contra los recursos naturales y del medio ambiente, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno”*.

Actualmente, la Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación ejecuta sus proyectos por medio del Proyecto de Inversión 8094 *“Fortalecimiento de capacidades institucionales y de sociedad civil para la implementación del Acuerdo de paz, la memoria, y la satisfacción de los derechos de las víctimas del conflicto armado en Bogotá D.C”*, con 12 metas.

Bajo este entendido se procede a brindar la información detallada del punto 4:

La entidad responsable (líder)

En lo relacionado con el proyecto de inversión 8094, como se mencionó anteriormente, la entidad líder es la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. – Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación. Adicionalmente, esta misma oficina, en el marco de las funciones conferidas por el numeral 9 del Decreto 140 de 2021 es la encargada de la formulación, seguimiento y monitoreo del Plan de Acción Distrital -PAD.

Las otras entidades distritales que intervienen en su ejecución (de su sector o de otro) y su responsabilidad específica, tarea o función frente a la actividad en cuestión.

Debe aclararse que la ejecución del proyecto de inversión 8094 es de exclusiva responsabilidad de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. – Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación. Mientras que como se mencionó en líneas anteriores, el PAD es un instrumento de planeación interinstitucional, en su ejecución intervienen las siguientes entidades:

- Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá - Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación (SG-CDPVR)
- Caja de Vivienda Popular (CVP)



- Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD)
- Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud (IDIPRON)
- Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal (IDPAC)
- Instituto Distrital de las Artes (IDARTES)
- Instituto para la Economía Social (IPES)
- Orquesta Filarmónica de Bogotá (OFB)
- Fundación Gilberto Álzate Avendaño (FUGA)
- Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte (SDCRD)
- Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE)
- Secretaría Distrital del Hábitat (SDHT)
- Secretaría Distrital de Integración Social (SDIS)
- Secretaría Distrital de la Mujer (SD Mujer)
- Secretaría Distrital de Planeación (SDP)
- Secretaría Distrital de Salud (SDS)
- Secretaría de Educación del Distrito (SED)
- Secretaría Distrital de Gobierno (SDG)
- Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ)
- Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP)
- Universidad Distrital Francisco José de Caldas (UDFJC)
- ATENEA

Estas entidades, desde el ámbito de sus competencias, tienen a su cargo metas y presupuestos destinados para garantizar la atención, asistencia, prevención, protección y reparación integral a las víctimas del conflicto armado, por lo que cada una de estas metas debe ser ejecutada y cumplida para así alcanzar los objetivos planteados por cada entidad.

El objetivo o propósito.

La descripción (breve)

En cuanto al Proyecto de Inversión 8094 *“Fortalecimiento de capacidades institucionales y de sociedad civil para la implementación del Acuerdo de paz, la memoria, y la satisfacción de los derechos de las víctimas del conflicto armado en Bogotá D.C.”*, el cual tiene como objetivo fortalecer la oferta de servicios con enfoque poblacional diferencial, de género y territorial para garantizar la construcción de memoria, paz y reconciliación, así como los derechos de las víctimas, excombatientes y territorios afectados por el conflicto armado que aportan a la superación de sus condiciones de vulnerabilidad, satisfacción de sus derechos y construcción de proyectos de vida en Bogotá. Para ello, el proyecto se estructura en tres objetivos específicos y 12 metas de la siguiente manera:

Objetivo Específico 1. Fortalecer la capacidad institucional para atender a las víctimas del conflicto armado y excombatientes que llegan a la ciudad de Bogotá con enfoque poblacional, diferencial y de género que garantice una respuesta digna, eficaz y oportuna. Para el cumplimiento del objetivo se desarrollarán las siguientes metas:



1. Coordinar el 100% del Plan de Acción Distrital para la Atención, Asistencia y Reparación Integral a las víctimas: mediante este plan se busca la articulación de la oferta distrital para la materialización de los derechos de las víctimas a la atención y a la reparación integral. Implica brindar asistencia técnica a las diferentes entidades para la formulación, actualización del plan de acción, así como realizar el seguimiento y generar los diferentes informes que sean requeridos.

2. Implementar el 100% de las medidas de atención y asistencia a víctimas, conforme a la competencia del Distrito, lo cual implica gestionar el funcionamiento administrativo y operativo para el otorgamiento de la ayuda y atención humanitaria, desarrollar actividades de acompañamiento psicosocial, apoyo jurídico y de estabilización socioeconómica, teniendo en cuenta enfoques diferenciales y de género, que aporte a la satisfacción de los derechos de las víctimas y gestionar actividades para mejorar capacidad de operación y servicio en los Centros de Encuentro para la Paz y la Integración local de las víctimas.

3. Implementar el 100% de actividades para la implementación del Acuerdo de Paz, a través del desarrollo de actividades administrativas, jurídicas, financieras, comunicativas y de planeación, así como actividades relacionadas con la recolección, gestión del conocimiento, análisis y socialización de información y diagnóstico de las necesidades de la población objetivo e implementación el plan de trabajo para el desarrollo de la estrategia de reconciliación.

4. Desarrollar el 100% de las actividades de secretaría técnica y apoyo operativo a las instancias y procesos de participación y coordinación que contribuyan a la implementación del Acuerdo de Paz, iniciativas de memoria y a la satisfacción de los derechos de las víctimas. Se incluye el desarrollo de acciones para instancias y procesos de participación y coordinación distritales, incluyendo las acciones relacionadas con las Mesas de Participación Efectiva de Víctimas con sus Enfoques Diferenciales y protocolo de participación para niños niñas y adolescentes (NNA) víctimas, e instancias y procesos de participación y coordinación locales.

Objetivo Específico 2. Promover la articulación interinstitucional y con el sector privado para la satisfacción de los derechos de las víctimas, la reincorporación y el desarrollo territorial, en clave de paz y reconciliación, por medio de la focalización de la oferta de servicios y la participación. Lo anterior implica el desarrollo de las siguientes metas:

5. Consolidar 1 modelo para generar Transformaciones Rurales Integrales en los bordes urbano-rurales priorizados para el cierre de brechas de exclusión social, para su desarrollo se formulará una hoja de ruta para la implementación de los PDET – BR, y se realizará seguimiento permanente.

6. Formular una política pública que promueva la articulación de servicios institucionales para la integración local de las víctimas del conflicto. Para lo cual se requiere llevar a cabo las etapas preparatorias, de diagnóstico, de agenda pública y de formulación de la política pública e iniciar su implementación,



7. Impulsar el 100% de actividades tendientes a la reparación integral de las víctimas, que sean competencia del Distrito. Lo anterior implica el desarrollo de acciones orientadas a la reparación colectiva, a la implementación de planes de retorno, reubicación e integración local, acciones de conmemoración con enfoques diferenciales que aporten a las medidas de satisfacción en el marco de las competencias del Distrito y el desarrollo de medidas de satisfacción y de prevención, protección y garantías de no-repetición.

8. Implementar 1 ruta distrital en alianza con el sector privado para la inclusión laboral y sostenibilidad económica de personas en proceso de reincorporación, reintegración, que hayan culminado la ruta de reintegración o comparecientes ante la JEP. Para lo cual se diseñarán e implementarán medidas para promover la autonomía económica, la no estigmatización de excombatientes y acompañamiento técnico para promover la seguridad en Bogotá.

Objetivo Específico 3: Diseñar medidas para promover la autonomía económica, la no estigmatización de excombatientes y acompañamiento técnico para promover la seguridad en Bogotá. Esto significa:

9. Implementar 81 procesos de investigación memoria y verdad como aporte a la reconciliación en Bogotá. Para su cumplimiento se diseñarán e implementarán las actividades concertadas en los planes de trabajo con los diferentes actores para el desarrollo de las 80 iniciativas de memoria y verdad en la ciudad, y 1 investigación histórica del conflicto en Bogotá, socializando sus resultados con las diferentes poblaciones, organizaciones entre otros. De otra parte, se realizarán acciones para la visibilización de las iniciativas de memoria y verdad de la ciudad como aporte a la apropiación social de la memoria.

10. Implementar el 100 % de las iniciativas de pedagogía de la memoria, gestión del conocimiento y de servicios que ofrece el Centro de Memoria, Paz y Reconciliación para promover la construcción colectiva de una cultura de paz y la reconciliación en los territorios de la ciudad. Se continuarán realizando los procesos para la oferta de servicios del Centro de Memoria Paz y Reconciliación, y visitas guiadas, para promover la apropiación social de la memoria y la reconciliación.

11. Implementar 20 procesos pedagógicos que contribuyan al cumplimiento de los objetivos del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición. Se diseñará, implementará y se hará seguimiento a una metodología para el desarrollo de procesos pedagógicos y de asistencia técnica que contribuyan al cumplimiento de los objetivos del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición.

12. Impulsar mínimo 3 proyectos restaurativos que respondan a las líneas definidas por la Jurisdicción Especial para la Paz, en el marco del sistema restaurativo. Para su desarrollo se diseñará, implementará y hará seguimiento a una metodología para el acompañamiento de proyectos restaurativos en el marco del sistema restaurativo de la JEP.



Por otro lado, el PAD tiene como objetivo garantizar la atención, asistencia, prevención, protección y reparación integral a las víctimas del conflicto armado que residen en la ciudad de Bogotá, para así contribuir a su integración local en la ciudad y la reconstrucción de su proyecto de vida, cuando son afectados por cualquier hecho victimizante en el marco del conflicto armado interno colombiano.

La población objeto (por ciclo de vida, género, orientación sexual, condición socioeconómica, actividad etc.).

De acuerdo con la descripción del artículo 3 de la Ley 1448 de 2011, modificado por la Ley 2421 de 2024 arriba citado, la población objeto de las medidas de atención, asistencia reparación integral, son las víctimas del conflicto armado entendidas como aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño a sus derechos por hechos ocurridos a partir del 1 de enero de 1985, entendiendo, para efectos de esta respuesta que, uno de los hechos victimizantes que afecta en mayor medida a la población es el desplazamiento forzado.

Las metas 2024, 2025, 2026 y 2027.

A continuación, se incluyen las metas del Proyecto de Inversión 8094 de 2024 a 2028 que corresponde a una totalidad de 12, sin embargo, acá se relacionan solo las orientadas a la población víctima conflicto:

Meta	Meta proyecto SEGPLAN	Unidad de medida	Tipo de meta	Programación magnitud					
				2024	2025	2026	2027	2028	Total
1	Coordinar el 100% del Plan de Acción Distrital para la Atención, Asistencia y Reparación Integral a las víctimas	Porcentaje	Constante	100%	100%	100%	100%	0	100%
2	Implementar el 100% de las medidas de atención y asistencia a víctimas, conforme a la competencia del Distrito	Porcentaje	Constante	100%	100%	100%	100%	0	100%
5	Consolidar 1 modelo para generar Transformaciones Rurales Integrales en los bordes urbano rurales priorizados para el cierre de brechas de exclusión social	Número	Creciente	0,10	0,40	0,70	1	0	1
6	Formular una política pública que promueva la articulación de servicios institucionales para la integración local de las víctimas del conflicto	Número	Creciente	0,10	0,50	0,75	1	0	1
7	Impulsar el 100% de actividades tendientes a la reparación integral de las	Porcentaje	Constante	100%	100%	100%	100%	0	100%

víctimas, que sean competencia del Distrito									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Fuente: Sistema de seguimiento al plan de desarrollo- SEGPLAN. Corte 31/12/2024

Adicionalmente se adjunta el Plan de Acción Distrital plurianual del periodo 2024-2027, donde se evidencian todas las metas y presupuesto proyectados para la administración distrital actual.

A continuación, se muestran los resultados de ejecución del Proyecto de Inversión 8094 del año 2024, resaltando aquellos relacionados con la atención y reparación integral de las víctimas del conflicto armado, en los términos señalados en las respuestas anteriores.

• **Atención y asistencia a víctimas**

De acuerdo con cifras reportadas en el boletín trimestral de víctimas de Bogotá, con corte al 30 de septiembre de 2024, en Bogotá se ubican 353.759 víctimas del conflicto armado.

- 51,8% son mujeres (183.370)
- 48,9% son hombres (169.806)
- 0,16% se identifica como LGBTI (571)
- 0,003% como intersexual (10)
- No se cuenta con información el 0,0006% (2)

Atendiendo a ello, durante el 2024 se realizaron el siguiente número de evaluaciones de subsistencia mínima por mes y Centro de Encuentro:

PERIODO	CANTIDAD
Enero	751
Centro de Encuentro de Bosa	92
Centro de Encuentro Chapinero	370
Centro de Encuentro Rafael Uribe Uribe	284
Nivel Central	5
Febrero	1015
Centro de Encuentro Bosa	159
Centro de Encuentro Chapinero	470
Centro de Encuentro Rafael Uribe Uribe	376
Centro de Encuentro Usme	10
Marzo	1000
Centro de Encuentro Bosa	162
Centro de Encuentro Chapinero	367
Centro de Encuentro Ciudad Bolívar	72
Centro de Encuentro Rafael Uribe Uribe	354

Centro de Encuentro Usme	45
Abril	1083
Centro de Encuentro Bosa	155
Centro de Encuentro Chapinero	345
Centro de Encuentro Ciudad Bolívar	125
Centro de Encuentro Rafael Uribe Uribe	386
Centro de Encuentro Usme	71
Unidad Móvil	1
Mayo	836
Centro de Encuentro Bosa	103
Centro de Encuentro Chapinero	213
Centro de Encuentro Ciudad Bolívar	43
Centro de Encuentro Kennedy	28
Centro de Encuentro Rafael Uribe Uribe	224
Centro de Encuentro Suba	50
Terminal	29
Centro de Encuentro Usme	54
Unidad Móvil	92
Junio	797
Centro de Encuentro Bosa	94
Centro de Encuentro Chapinero	154
Centro de Encuentro Ciudad Bolívar	60
Centro de Encuentro Kennedy	74
Centro de Encuentro Rafael Uribe Uribe	209
Centro de Encuentro Suba	29
Terminal	50
Centro de Encuentro Usme	65
Unidad Móvil	62
Julio	925
Centro de Encuentro Bosa	87
Centro de Encuentro Chapinero	156
Centro de Encuentro Ciudad Bolívar	97
Centro de Encuentro Kennedy	76
Centro de Encuentro Rafael Uribe Uribe	250
Centro de Encuentro Suba	64
Terminal	49
Centro de Encuentro Usme	66
Unidad Móvil	80



Agosto	948
Centro de Encuentro Bosa	140
Centro de Encuentro Chapinero	164
Centro de Encuentro Ciudad Bolívar	87
Centro de Encuentro Kennedy	77
Centro de Encuentro Rafael Uribe Uribe	256
Centro de Encuentro Suba	81
Terminal	32
Centro de Encuentro Usme	78
Unidad Móvil	33
Septiembre	925
Centro de Encuentro Bosa	178
Centro de Encuentro Chapinero	213
Centro de Encuentro Ciudad Bolívar	114
Centro de Encuentro Kennedy	73
Centro de Encuentro Rafael Uribe Uribe	174
Centro de Encuentro Suba	56
Terminal	29
Centro de Encuentro Usme	73
Unidad Móvil	15
Octubre	1084
Centro de Encuentro Bosa	207
Centro de Encuentro Chapinero	234
Centro de Encuentro Ciudad Bolívar	143
Centro de Encuentro Kennedy	86
Centro de Encuentro Rafael Uribe Uribe	165
Centro de Encuentro Suba	91
Terminal	49
Centro de Encuentro Usme	74
Unidad Móvil	35
Noviembre	873
Centro de Encuentro Bosa	142
Centro de Encuentro Chapinero	266
Centro de Encuentro Ciudad Bolívar	138
Centro de Encuentro Kennedy	43
Centro de Encuentro Rafael Uribe Uribe	162
Centro de Encuentro Suba	60
Terminal	26

Unidad Móvil	36
Diciembre	922
Centro de Encuentro Bosa	144
Centro de Encuentro Chapinero	212
Centro de Encuentro Ciudad Bolívar	173
Centro de Encuentro Kennedy	67
Centro de Encuentro Rafael Uribe Uribe	212
Centro de Encuentro Suba	63
Terminal	25
Centro de Encuentro Usme	7
Unidad Móvil	19
TOTAL	11159

A continuación, se detalla la cantidad de personas atendidas en cada uno de los servicios a cargo de la OCPVR en los Centros de Encuentro:

TIPO DE SERVICIO		# MEDIDAS
Ayuda Humanitaria Inmediata	Albergue	1.222
	Arriendo	3.810
	Kit Cocina	1.566
	Kit Dormitorio	3.814
	Kit Vajilla	3.762
	Transporte emergencia	43
	Unidades de redención Alimentación - Aseo	7.280
Acompañamiento psicosocial		20.666

Adicional a estos servicios, la OCPVR se encuentra actualizando y rediseñando el sistema de captura de datos y la encuesta de caracterización socioeconómica. Lo anterior, con el fin de que esta se integre al sistema de recolección de información de los Centros de Encuentro, y así todas las víctimas que lleguen a los Centros de Encuentro cuenten con una caracterización socioeconómica. Esto permitirá que cada una de las víctimas caracterizadas sea remitida a procesos de formación, empleabilidad y/o emprendimiento, según sus necesidades, capacidades, experiencia e intereses.

- **Estrategia “Mi Pazaje” en convenio con Transmilenio:**

En alianza con Transmilenio y Recaudo Bogotá, la Oficina de Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación –OCPVR implementó el piloto de la estrategia “Mi Pazaje”, destinada a superar las barreras de transporte para víctimas en estado de vulnerabilidad. A través de esta iniciativa, se entregaron tarjetas “Tu Llave” a víctimas en ayuda humanitaria



de alojamiento, permitiéndoles acceder al sistema de transporte público y facilitando su movilidad, arraigo, desarrollo de proyectos de vida y estabilización económica en la ciudad.

- ***Plan de Retornos y Reubicaciones.***

La Oficina de Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación –OCPVR lideró un acompañamiento integral al pueblo Emberá en los procesos de retorno, reubicación e integración local en condiciones de dignidad. Este esfuerzo incluyó el fortalecimiento de garantías y la entrega de kits habitacionales con elementos básicos. Estas acciones aseguraron la sostenibilidad del retorno, la permanencia en territorio y la protección de los derechos territoriales y culturales del pueblo Emberá, promoviendo su pervivencia en condiciones seguras y dignas.

Para estas familias, la OCPVR acompañó el retorno de las familias que se encontraban asentadas de manera irregular en el Parque Nacional de Bogotá y además el retorno realizado durante el mes de diciembre de 2024. Para este proceso el Distrito proporcionó garantías relacionadas con el transporte de personas, alimentación antes durante y después del recorrido, kits de aseo y mercados para garantizar su alimentación en el territorio. Para la vigencia 2025 el distrito apoyará con transferencias a 14 hogares que no podían ser acompañados por la UARIV, estos apoyos se darán en las mismas condiciones dadas para la población retornada del Parque Nacional.

- ***Acciones de integración local para víctimas del conflicto armado.***

Desde la Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación de la Secretaría General, se estableció una apuesta estratégica con el fin de formular una política pública de integración local de las víctimas del conflicto armado. Para su cumplimiento, entre el 1 de junio y el 31 de diciembre de 2024, se tuvieron los siguientes avances:

En desarrollo de la fase diagnóstica: i) Se realizó la construcción de un plan de trabajo para el desarrollo de la fase diagnóstica. Dicho plan de trabajo contiene los pasos para la elaboración de un documento preliminar de diagnóstico de la situación de vulnerabilidad de las víctimas; ii) Se elaboró un documento para el marco conceptual de la política pública, que contiene las referencias teóricas, enfoques y perspectivas que orientarán la formulación de la política, así como la descripción de la problemática a ser atendida. iii) Se elaboró un documento para el marco jurídico de la política pública, que resume la normativa que será tomada en cuenta en la política pública. iv) Se elaboró una versión preliminar del documento de diseño de la fase de agenda pública, para la identificación de puntos críticos y factores estratégicos para la formulación de la política pública.

En desarrollo de la fase preparatoria: i) Elaboración de un plan de trabajo y cronograma; ii) Construcción de un documento preliminar de propuesta de política pública, y de la Matriz de Participación para la fase de agenda pública de la política pública, que se desarrollará durante 2025, la cual se encuentra en proceso de aprobación por parte de la Consejera Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación; y, iii) Aprobación por parte del Comité Institucional de Gestión y Desempeño de la Secretaría General, y radicado ante la Secretaría Distrital de Planeación.



- **Plan de Acción Distrital de Víctimas del Conflicto Armado (PAD)**

Teniendo en cuenta el ciclo de la política pública de víctimas, durante el primer semestre de la vigencia 2024 se llevó a cabo la formulación del Plan de Acción Distrital plurianual 2024-2027, por medio de la consolidación de propuestas a las entidades por parte de las Mesas de Participación de Víctimas, las asistencias técnicas sostenidas con las 21 entidades del SDARIV con compromisos en el PAD, la consolidación del documento y la matriz del PAD plurianual y finalmente la aprobación en el Comité Distrital de Justicia Transicional en el mes de junio de 2024.

El PAD plurianual 2024-2027 cuenta con un total de 140 metas, una inversión de \$3.253.379.943.617 para todo el periodo mencionado y la participación de 21 entidades del Distrito.

Paralelamente, se surtió el seguimiento trimestral del PAD 2020-2024 con corte a 31 de marzo, 30 de junio y 30 de septiembre de 2024, consolidando la información del avance físico y presupuestal de cada una de las metas del PAD, la cual al último corte tuvo el siguiente resultado: avance físico acumulado del 38,91% y una ejecución presupuestal de 82% respecto al total del presupuesto definitivo, que corresponde a \$726.354.140.890.

A su vez, se llevó a cabo la actualización del PAD para la vigencia 2025, aprobada en sesión ordinaria del Comité Distrital de Justicia Transicional del mes de diciembre de 2024.

La Inversión realizada y prevista 2024, 2025, 2026 y 2027.

A continuación, se incluye la inversión prevista y realizada mediante el proyecto de Inversión 8094, desagregado por cada una de las metas y la inversión prevista para 2025, 2026 y 2027.

- **Presupuesto plurianual programado 2024-2027 (Inversión prevista)**

Objetivo General	Objetivos específicos	Productos MGA	Indicadores de Producto	Actividad (meta)	2024	2025	2026	2027	Total
Fortalecer la oferta de servicios con enfoque poblacional diferencial, de género y territorial para garantizar la construcción de memoria, paz y reconciliación, así como los derechos de las	1. Fortalecer la capacidad institucional para atender a las víctimas del conflicto armado y excombatientes que llegan a la ciudad de Bogotá con enfoque poblacional, diferencial y de	4101025 - Servicio de ayuda y atención humanitaria	410102500 - Personas con asistencia humanitaria	1. Coordinar el 100% del Plan de Acción Distrital para la Atención, Asistencia y Reparación Integral a las víctimas	\$ 49.581.138	\$ 121.312.000	\$110.495.806	\$110.160.272	\$375.279.203
				2. Implementar el 100% de las medidas	\$9.692.028.989	\$15.704.489.000	\$22.407.642.610	\$23.473.943.155	\$74.503.593.506

víctimas, excombatientes y territorios afectados por el conflicto armado que aportan a la superación de sus condiciones de vulnerabilidad, satisfacción de sus derechos y construcción de proyectos de vida en Bogotá	género que garanticen una respuesta digna, eficaz y oportuna			de atención y asistencia a víctimas, conforme a la competencia del Distrito					
				3. Implementar el 100% de actividades para la implementación del Acuerdo de Paz	\$ 1.656.357.715	\$ 4.257.202.000	\$3.551.474.147	\$3.576.313.707	\$12.624.576.160
	2. Promover la articulación interinstitucional y con el sector privado para la satisfacción de los derechos de las víctimas, la reincorporación y el desarrollo territorial, en clave de paz y reconciliación, por medio de la focalización de la oferta de servicios y la participación.	4101016 - Documentos de Lineamientos Técnicos	410101600 - Documentos con lineamientos técnicos realizados	5. Consolidar 1 modelo para generar Transformaciones Rurales Integrales en los bordes urbano rurales priorizados para el cierre de brechas de exclusión social	\$ 336.464.239	\$ 876.243.000	\$172.605.423	\$137.959.255	\$595.993.176
				6. Formular una política pública que promueva la articulación de servicios institucionales para la integración local de las víctimas del conflicto	\$ 106.813.177	\$ 516.902.000	\$137.782.860	\$97.917.561	\$527.341.460
				7. Impulsar el 100% de actividades tendientes a la reparación integral de las víctimas, que sean competencia del Distrito	\$ 1.606.723.542	\$ 4.139.714.000	\$1.532.294.535	\$ 1.393.959.129	\$5.445.199.963
				8. Implementar 1 ruta distrital en alianza con el sector privado para la inclusión laboral y sostenibilidad económica de personas en proceso de reincorporación, reintegración, que hayan	\$ 440.472.884	\$ 613.272.000	\$543.054.519	\$552.472.969	\$2.038.001.614

				culminado la ruta de reintegración o comparecien tes ante la JEP					
--	--	--	--	---	--	--	--	--	--

Fuente: Perfil Proyecto de Inversión 8094 (Corte 31/12/24)

• **Presupuesto comprometido 2024 (inversión realizada)**

Objetivo General	Objetivos específicos	Productos MGA	Indicadores de Producto	Actividad (meta)	2024
Fortalecer la oferta de servicios con enfoque poblacional diferencial, de género y territorial para garantizar la construcción de memoria, paz y reconciliación, así como los derechos de las víctimas, excombatientes y territorios afectados por el conflicto armado que aportan a la superación de sus condiciones de vulnerabilidad, satisfacción de sus derechos y construcción de proyectos de vida en Bogotá	1. Fortalecer la capacidad institucional para atender a las víctimas del conflicto armado y excombatientes que llegan a la ciudad de Bogotá con enfoque poblacional, diferencial y de género que garanticen una respuesta digna, eficaz y oportuna	4101025 - Servicio de ayuda y atención humanitaria	410102500 - Personas con asistencia humanitaria	1. Coordinar el 100% del Plan de Acción Distrital para la Atención, Asistencia y Reparación Integral a las víctimas	\$ 49.581.138
				2. Implementar el 100% de las medidas de atención y asistencia a víctimas, conforme a la competencia del Distrito	\$ 9.691.865.624
				3. Implementar el 100% de actividades para la implementación del Acuerdo de Paz	\$ 1.656.003.758
	2. Promover la articulación interinstitucional y con el sector privado para la satisfacción de los derechos de las víctimas, la reincorporación y el desarrollo territorial, en clave de paz y reconciliación, por medio de la focalización de la oferta de servicios y la participación.	4101016 - Documentos de Lineamientos Técnicos	410101600 - Documentos con lineamientos técnicos realizados	5. Consolidar 1 modelo para generar Transformaciones Rurales Integrales en los bordes urbano rurales priorizados para el cierre de brechas de exclusión social	\$ 331.181.722
				6. Formular una política pública que promueva la articulación de servicios institucionales para la integración local de las víctimas del conflicto	\$ 106.813.177

Fuente: Plan Anual de Adquisiciones – Proyecto de Inversión 8094 (Corte 31/12/24)

Adicionalmente en los referido al PAD, durante el tercer trimestre de 2024, el comportamiento de las metas implementadas hasta el cierre del 30 de septiembre presenta un avance físico acumulado del 38,91% y una ejecución presupuestal de 82% respecto al total del presupuesto definitivo.

Con corte al tercer trimestre del año 2024 (teniendo en cuenta las cifras a 31 de diciembre de 2024 aún están por consolidar), se ha ejecutado un presupuesto de \$726.354.140.890. Este presupuesto responde de manera específica a los procesos de atención, asistencia y reparación integral de las víctimas del conflicto armado en la ciudad de Bogotá.



La meta del PDD a la que contribuye

La alineación estratégica del Proyecto de Inversión 8094 y del PAD se establece de la siguiente manera:

- *Plan Distrital de Desarrollo: Bogotá Camina Segura*
- Objetivo estratégico: Objetivo 2. Bogotá confía en su bien-estar
- Programa General: 13. Bogotá, un territorio de paz y reconciliación donde todos puedan volver a empezar

2. ¿Dichas acciones están orientadas a migrantes internos o externos?, ¿A quiénes específicamente?

Respuesta: Como se mencionó anteriormente, la OCPVR tiene como población objetivo las víctimas del conflicto armado, en los términos señalados por el artículo 3 de la Ley 1448 de 2011, modificado por el artículo 3 de la Ley 2421 de 2024, es decir, entendiéndolas como aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño a sus derechos por hechos ocurridos a partir del 1 de enero de 1985, entendiendo, para efectos de esta respuesta que, uno de los hechos victimizantes que afecta en mayor medida a la población, es el desplazamiento forzado.

3. ¿Cuál es el enfoque conceptual desde el que se aborda la migración en el sector administrativo del que usted es responsable?

Respuesta: El enfoque conceptual que se maneja en la OCPVR en la atención de víctimas del conflicto armado es el triple nexo humanitario y el enfoque de soluciones duraderas que se pasan a explicar a continuación:

TRIPLE NEXO HUMANITARIO:

El enfoque del triple nexo busca abordar las vulnerabilidades y riesgos humanitarios de la población en países que enfrentan conflictos y crisis complejas prolongadas en el tiempo, atendiendo las necesidades de desarrollo y avanzando paralelamente en la construcción de paz. La mirada desde el enfoque del triple nexo: acción humanitaria, paz y desarrollo, permite dar una respuesta más global, integradora y duradera a las causas que originaron la crisis.

Ante el desbordamiento de la capacidad de respuesta y el agravamiento de la situación, el triple nexo permite afrontar las profundas y múltiples causas que dieron origen a la crisis, como por ejemplo el aumento de las necesidades humanitarias de la población, los desplazamientos forzados y las acciones políticas que fomentan la desigualdad e incrementan la vulnerabilidad y el conflicto.



Por lo tanto, un enfoque integral que tenga en cuenta el nexo entre la acción humanitaria humanitario, una visión a largo y mediano plazo de las posibilidades de desarrollo sostenible y las vías para la transformación del conflicto y la construcción de paz, puede ser una oportunidad para la reducción de las vulnerabilidades de manera efectiva y para la minimización de los riesgos a futuro de se repita la crisis.

Estos nexos relacionan los sistemas de respuesta, adaptándose a la realidad de cada contexto, para proteger a las personas y no causar más daño. Para ello es indispensable situar las necesidades de las personas en el centro de la respuesta; fomentar una participación activa y significativa de los actores locales y nacionales, incluyendo a la sociedad civil; incrementar el financiamiento a las actividades humanitarias; respetar los principios humanitarios y aplicar las lecciones aprendidas para mejorar la implementación del enfoque del triple nexo.

La acción humanitaria es el primer paso en la atención urgente de las crisis y los conflictos, cuando la vida de las personas está en peligro y la capacidad de respuesta de los actores locales está copada o no hay intención de brindar asistencia a la población. Una de las tareas más complejas en este punto es velar porque no se instrumentalice la ayuda, sobre todo cuando esta se intenta poner al servicio de los objetivos políticos de los gobiernos.

Mientras que la cooperación para el desarrollo es una respuesta transicional para superar las vulnerabilidades causadas por las crisis y los conflictos, que pueden ir resolviéndose a medida que la situación sea más estable y la acción humanitaria comience a avanzar.

Por último, la construcción de paz es transversal, y tiene como objetivo prevenir la reaparición de las crisis y los conflictos, y fomentar el establecimiento de estructuras que permitan la construcción de una paz positiva, enfocada no solamente en los efectos visibles de los conflictos, sino en sus orígenes y sus causas, para transformarlos. No se trata de una reducción de los conflictos basada en la censura, el miedo, la represión y las limitaciones del espacio cívico, sino de analizar los elementos que generan tensión y resolverlos de manera consensuada.

ENFOQUE DE SOLUCIONES DURADERAS

Para finales de la década de los noventa y la primera parte del nuevo milenio, desde Naciones Unidas se hizo más evidente la preocupación por entender los fenómenos de desplazamientos internos que se estaban presentando en diferentes naciones, que atravesaban por regímenes totalitarios, guerras civiles o conflictos armados internos. Esto derivó en el surgimiento de los *Principios Rectores de los desplazamientos internos* (PDI), insumo que permitía no solo a Naciones Unidas, sino a los Estados miembros, contar con una serie de orientaciones para comprender las necesidades de esta población y, por tanto, definir acciones para su atención. No obstante, a pesar de este esfuerzo, se hizo evidente que, si bien se tenía clara la identificación de cuándo se estaba ante una víctima de desplazamiento forzado, no se había determinado en qué momento se podía afirmar que esta situación había ‘cesado’, es decir, cuando un individuo “ya no debía ser considerado un desplazado interno” (Institución Brookings – Universidad de Berna, 2007, p2).



Así, en 2010, surgió el *Marco de Soluciones Duraderas para los desplazados internos* (MSDDI), en el que se establece que se ha alcanzado una solución duradera “cuando los desplazados internos dejan de necesitar asistencia o protección específicas vinculadas con su situación de desplazamiento y pueden disfrutar de sus derechos humanos sin ser discriminados por esa condición” (Asamblea General de Naciones Unidas, 2010, p2). Este abordaje tiene como fin orientar acciones de política pública y de cooperación internacional para promover la satisfacción de los derechos de las víctimas de desplazamientos internos, reconociendo además que se trata de un proceso i) gradual y progresivo; ii) que requiere la sumatoria de esfuerzos de diferentes actores, principalmente de las autoridades y representantes de agencias de trabajo humanitario y de desarrollo, y iii) en el que se integran la atención humanitaria, el desarrollo de las naciones y la construcción de paz (Triple Nexos).

En Colombia, la Corte Constitucional (2016) ha reiterado la necesidad de adelantar el acompañamiento a las víctimas de desplazamiento forzado siguiendo las orientaciones del MSDDI y, –aunque en la Resolución 03320 de 2019 y su Anexo Técnico se recoge la alusión al logro de soluciones duraderas, este se centra en la decisión que toma la víctima bien sea retornarse, reubicarse o integrarse localmente, señalando que el acompañamiento debe aportar a que se avance en la superación de situación de vulnerabilidad, y contribuir al proceso de integración comunitaria y arraigo territorial–, no se profundiza en lo que implica una solución duradera, comprendiendo su incidencia en los procesos de desarrollo y de construcción de paz en los territorios donde se encuentra esta población.

Ante este contexto, al Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 (DNP, 2023) recogió de manera específica la tarea de avanzar en la consolidación de soluciones duraderas para las víctimas de desplazamiento forzado, bajo el liderazgo del Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Departamento para la Prosperidad Social (DPS) y la Unidad para la Atención y Reparación Integral para las Víctimas (UARIV). Durante el primer semestre de 2024 el trabajo interinstitucional de estas entidades derivó en la **definición del enfoque de soluciones duraderas**, a través del cual se busca:

La implementación de acciones que trasciendan de medidas con un componente exclusivamente humanitario, hacia acciones que promuevan el desarrollo y la construcción de paz, lo que se traduce en la importancia de adelantar acciones que conecten las medidas destinadas a satisfacer las necesidades urgentes e inmediatas de las víctimas –como los derechos a alojamiento, salud, educación y alimentación– con esfuerzos que, por un lado, promuevan el desarrollo y el bienestar de los territorios y comunidades que acogen a las víctimas (comunidades integradoras) y, por el otro, contribuyan a consolidar arraigo territorial, y le aporten a la reconstrucción del tejido social y a la construcción de paz (DNP, DPS y UARIV, 2024) Esto implica la necesidad de planear de manera conjunta y articulada las medidas destinadas a suplir las necesidades inmediatas de las víctimas –como, por ejemplo, las medidas de ayuda humanitaria que garantizan el alojamiento y la alimentación–, con las acciones dirigidas a promover el desarrollo de los territorios donde estas habitan –por ejemplo, mejoras de infraestructura comunitaria, redes viales o fortalecimiento de iniciativas productivas– y con los esfuerzos en materia de



construcción de paz, como iniciativas de construcción de memoria histórica, de promoción de la convivencia y de construcción del tejido social (Cortes-Nieto et al., 2024).

El desarrollo de intervenciones que integren a diferentes sectores. Esto quiere decir que la búsqueda de soluciones duraderas requiere de instrumentos de planeación que permitan articular los diversos proyectos, programas y políticas que, desde la institucionalidad, el sector humanitario, la cooperación internacional y la sociedad civil, se realizan para satisfacer los derechos de las víctimas y de las comunidades en aquellos derechos que se consideran más rezagados, a saber: vivienda y generación de ingresos, lo que implica el engranaje entre las políticas asociadas a estos, así como las vinculadas con superación de la pobreza (DNP, DPS y UARIV, 2024). Esto también significa que es necesario **comprender de forma interdependiente la oferta social de las acciones dirigidas exclusivamente para las víctimas del conflicto.**

Privilegiar transformaciones territoriales y comunitarias como elementos que favorecen la satisfacción de derechos de alcance individual, es decir, donde el centro de las intervenciones sean los territorios, lo que implica que, si bien el enfoque de soluciones duraderas busca impactar a la población víctima, también tiene como propósito incidir en el mejoramiento de las condiciones de vida de las demás poblaciones vulnerables con las que las víctimas comparten el territorio. **Por lo tanto, las intervenciones bajo el enfoque de soluciones duraderas deben tener en cuenta y fortalecer las dinámicas propias de las comunidades** es decir sus formas asociativas, sus economías y las prácticas comunitarias que favorecen el arraigo y contribuyen al fortalecimiento del tejido social.

Criterios para la consolidación de una solución duradera

Ocho criterios determinan las acciones que pueden contribuir a la consolidación de soluciones duraderas (JIPS, 2018). Estos se describen a continuación:

Nivel de vida adecuado: Se refiere a que las personas desplazadas tengan acceso, en calidad suficiente, a servicios de salud, educación, seguridad alimentaria y atención psicosocial, que les permitan reconstruir su proyecto de vida y la satisfacción plena de sus derechos. Este criterio se mide en términos de: acceso a bienes y servicios y seguridad alimentaria.

Empleo y medios de subsistencia: se refiere a que las personas desplazadas puedan satisfacer sus necesidades socioeconómicas al mismo nivel que la población no desplazada. Se mide en términos de: acceso a empleo o generación de ingresos, economía doméstica, acceso a bienes productivos.



Mecanismos para el acceso a la vivienda y a la propiedad: se refiere a que las personas desplazadas cuenten con mecanismos para la restitución definitiva de su derecho a la vivienda. Se mide en términos de mecanismos para el acceso a la vivienda y la propiedad.

Documentación: se refiere a que las personas desplazadas tengan documentos que acrediten su identidad y condición. Se mide en términos de registro y posesión de documentos.

Reunificación familiar: Se refiere a la oportunidad de las personas desplazadas, prioritariamente de los niños, de reencontrarse con sus familias. Se mide en términos de incidencia de separación familiar.

Seguridad personal y pública, y libertad de movimiento: Se refiere a que las personas desplazadas no sufran de peligros, ataques, amenazas u hostigamientos que se deriven de la continuidad del conflicto o de las condiciones de seguridad de la zona de asentamiento. La seguridad personal se mide en términos de percepción de seguridad, incidentes de seguridad, denuncias y restricciones a la movilidad.

Participación en asuntos públicos: Se refiere al grado de participación de personas desplazadas en actividades comunitarias y en instancias o procesos de participación, en comparación con las personas no-desplazadas. Se mide en términos de participación ciudadana y de participación en procesos de reconciliación.

Recursos efectivos y acceso a la justicia: Se refiere a que las víctimas de desplazamiento puedan acceder a la justicia, así como a medidas de reparación integral, así como a información sobre las causas de las violaciones a derechos humanos. Se mide en términos de la población que conoce y accede a mecanismos de justicia y de reparación.

5. ¿Trabaja el sector del que usted es responsable con el gobierno nacional para la articulación de acciones de atención a la población migrante? (Describa brevemente)

Respuesta: Desde la Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación, se trabaja articuladamente y de manera constante con la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, entidad que desde el nivel nacional coordina el SNARIV y es rectora de la Política Pública de Víctimas en el país, brindando asistencia y acompañamiento técnico e imparte los lineamientos bajo los cuales todas las entidades territoriales deben implementarla.

6. ¿Cuál es la información con base en la cual el sector diseñó la actividad? Y ¿cuál la fuente de dicha información? (Por favor anexe los datos)



Respuesta: Los datos oficiales sobre la población víctima de desplazamiento forzado y víctima del conflicto corresponde a la Unidad Administrativa Especial de Atención y Reparación Integral a las víctimas. Sin embargo, desde la OCDPVR se coordina el Observatorio Distrital de Víctimas del Conflicto Armado, el cual es una herramienta para monitorear, hacer seguimiento y analizar la política pública de víctimas en la ciudad. En ese sentido, de acuerdo con cifras reportadas en el boletín trimestral de víctimas de Bogotá, con corte al 30 de septiembre de 2024, en Bogotá se ubican 353.759 víctimas del conflicto armado.

- 51,8% son mujeres (183.370)
- 48,9% son hombres (169.806)
- 0,16% se identifica como LGBTI (571)
- 0,003% como intersexual (10)
- No se cuenta con información el 0,0006% (2)

Adicionalmente se encuentra que, al analizar los hechos victimizantes declarados por las personas víctimas del conflicto armado que se ubican en Bogotá D.C., se identifica que el mayor porcentaje de eventos se relacionan con el desplazamiento forzado con un **75,3%** (319.952), seguido de amenaza el **9,2%** (39.169), homicidio **8,5%** (35.980), desaparición forzada **1,9%** (8.183). El resto de los hechos concentra el **5,1%**.

Hechos victimizantes víctimas ubicadas en Bogotá D.C

HECHO VICTIMIZANTE	EVENTOS
Desplazamiento Forzado	319.952
Amenaza	39.169
Homicidio	35.980
Desaparición Forzada	8.183
Pérdida de bienes muebles o inmuebles	3.739
Acto Terrorista / Atentados / Combates / Enfrentamientos / Hostigamientos	2.950
Delitos contra la libertad y la integridad sexual en desarrollo del conflicto armado	2.850
Sin Información	2.050
Abandono o despojo forzado de tierras	1.969
Secuestro	1.814
Confinamiento	1.788
Lesiones personales físicas	1.130
Vinculación de niños niñas y adolescentes a actividades relacionadas con grupos armados	1.080
Minas Antipersonal Munición Sin Explotar Y Artefacto Explosivo Improvisado	901
Lesiones personales psicológicas	815
Tortura	628

Fuente: Registro Único de Víctimas (RUV), Bogotá D.C. 30 de septiembre de 2024
Esta información no se puede sumar ya que corresponde a personas por cada hecho victimizante



El Observatorio Distrital de Víctimas de la Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación, señala que, con corte a septiembre de 2024, 257.630 víctimas habitan permanentemente en la ciudad. Sin embargo, los ciclos de violencia y las barreras de acceso a derechos han hecho que, el 79% de las víctimas de desplazamiento en Bogotá no superen la condición de vulnerabilidad.

Ibídem

Realizada la consulta conforme a lo dispuesto en el Artículo 11 del Decreto 837 de 2022, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá como Entidad líder del Sector Gestión Pública, se permite informar al Honorable Concejal que: el Departamento Administrativo del Servicio Civil carece de competencia toda vez que no tiene ningún tipo de oferta para este grupo poblacional.

Cualquier adicional, una vez comunicada, con gusto será atendida.

Atentamente,

MIGUEL ANDRÉS SILVA MOYANO
Secretario de Despacho
Secretaría General Alcaldía Mayor de Bogotá D.C.

Anexos: (1) Archivo comprimido ZIP

Aprobó: Mónica Liliana Herrera - Jefe Oficina Jurídica
Adriana Vargas - Subsecretaria de Servicio a la Ciudadanía
Isabelita Mercado - Consejera Distrital de Paz

Revisó: Camila Cuéllar Pizano - Asesora Consejería Distrital de Paz

Proyectó: Juan Pablo Sandoval - Contratista Oficina Jurídica